



УКРАЇНА
ОЛЕВСЬКА РАЙОННА РАДА
ЖИТОМИРСЬКОЇ ОБЛАСТІ

Р І Ш Е Н Н Я

XXV сесія

VII скликання

від 22.12.2017 р. № 254

Про звіт голови районної
ради за період роботи
2017 року

Заслухавши та обговоривши звіт голови районної ради за період роботи 2017 року, відповідно до ст. 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», районна рада

ВИРІШИЛА:

1. Звіт голови районної ради за період роботи 2017 року взяти до відома.

Голова ради

В.М.Троц

Шановні депутати!

Відповідно до ст. 55 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» голова районної ради має щорічно звітувати про свою роботу.

Оскільки основні показники діяльності району, що тісно пов'язані з роботою районної ради, вам було озвучено 22.03.2017 р. у звіті голови райдержадміністрації, та зважаючи на зміни у складі районної ради, мною було прийнято рішення прозвітувати за 2017 рік – тобто за час нашої спільної діяльності у новому складі.

Впродовж 2017 року районна рада працювала відповідно до Конституції України, законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про статус депутатів місцевих рад», Регламенту роботи Олевської районної ради VII скликання та інших нормативно-правових актів.

Діяльність районної ради та постійних комісій ради базувалася на принципах колегіальності, гласності, врахування думок усіх депутатів та громадськості.

За звітний період проведено 12 пленарних засідань сесій районної ради, розглянуто 110 питань, по яких прийнято 99 рішень.

Основними питаннями, що розглядалися в сесійній залі, були питання бюджету, комунальної власності та її передачі до новостворених об'єднаних громад, питання соціально-економічного, культурного розвитку, освіти, охорони здоров'я, соціального захисту.

Особлива увага районною радою спільно з райдержадміністрацією приділялась проведенню ефективної бюджетної політики.

Так, за 2016 рік районний бюджет, включаючи міжбюджетні трансферти, по доходах був виконаний в сумі 297 293 717 грн., що склало 195,7%, по видатках – 280 773 931 грн., у тому числі:

- по загальному фонду бюджету по доходах в сумі 292 029 428, по видатках – 269 271 262 грн.;

- по спеціальному фонду бюджету по доходах в сумі 5 264 289 грн., по видатках – 11 502 668 грн.

На початок 2017 року у вільному залишку районного бюджету залишалось 7 760 112 грн. (без врахування 12 703 883 грн. – Радовельської громади).

Поточний рік усім нам прийшлося жити в нових умовах – за існування Олевської міської та Білокоровицької сільської об'єднаних громад, окремо існуючої Радовельської сільської ради.

Такі адміністративні зміни зумовили й нові бюджетні відносини на рівні району. Практично всі податкові надходження та державні субвенції і дотації були спрямовані до ОТГ.

Лише зважаючи на відсутність сформованого апарату управління в об'єднаних громадах, районній раді спільно з райдержадміністрацією довелося півроку приймати на себе функції розподілу коштів на утримання галузей освіти, культури, медицини.

Нині районний бюджет формується лише за рахунок надходження податку на доходи фізичних осіб та податку на прибуток від платників податків Радовельської громади, а також незначних за розміром інших зборів - плати за оренду майна, надходжень відсотків за розміщення коштів на депозиті в банку, адмінштрафів і таке інше.

Так, станом на 30 листопада 2017 року власних надходжень до районного бюджету при плані 1 468 100 грн. виконано в сумі 1 813 710 грн. (123,5%).

Завдячуючи спільним діям депутатського корпусу, органів виконавчої влади з районного бюджету було профінансовано понад 8 млн. грн. на заходи щодо соціально-економічного, культурного розвитку територіальних громад району.

Так, у вигляді іншої субвенції було надано Олевській ОТГ 2 млн.288 грн. Серед найбільших сум слід зазначити 696 820 грн. співфінансування реконструкції з термосанацією головного корпусу Олевської гімназії, 276 тис.грн. на виготовлення проектно-кошторисної документації для будівництва дитячого садка в селі Копище. На придбання дров для опалення шкіл було виділено 500 тис.грн., 100 тис.грн. було виділено на розвиток спорту.

До Білокоровицької об'єднаної територіальної громади впродовж року з районного бюджету поступило 395,8 тис.грн. і найбільша частина з них – 350 тис.грн. на придбання у власність громади адмінприміщення.

Радовельському сільському бюджету у вигляді іншої субвенції було спрямовано із загального фонду районного бюджету 1 млн. 48 тис.грн., у т.ч. на утримання дошкільних навчальних закладів 758 тис.грн., на утримання закладів культури – 277,8 тис.грн.

Найбільша частина витрат з районного бюджету припала на вирішення загальнорайонних проблем – понад 5 млн. 300 тис.грн.

Назву найголовніші:

- на потреби КУ «Олевська ЦРЛ» було виділено 339,6 тис.грн. (придбання пральних машин, медичного інструментарію, медикаментів, запчастин, вогнегасників тощо);

- на потреби КУ «Олевський центр первинної медико-санітарної допомоги» - 67,1 тис.грн;

- через управління праці та соціального захисту населення райдержадміністрації було виділено 1 млн. 441,6 тис.грн., у т.ч. на погашення боргів перед «Укрпоштою» - 128,6 тис.грн., на погашення боргів перед «Укрзалізницею» за 2015 рік – 394,5 тис.грн., на лікування рідкісних захворювань -465 тис.грн., на співфінансування лікування учасників АТО в

обласних медичних закладах - 200 тис.грн., на безкоштовні рецепти ветеранам війни – 150 тис.грн., на матеріальну допомогу жителям району – 210 тис.грн.;

- на пільгове перевезення окремих категорій громадян було виділено 195 тис.грн. лише з районного бюджету та 110 тис.грн. з бюджетів Олевської міської, Білорівницької та Радовельської сільських рад;
- на оздоровлення дітей шкільного віку – 150 тис.грн.;
- на заходи по розвитку агропромислового комплексу – 79,7 тис.грн.;
- на утримання закладів освіти – 486,6 тис.грн.;
- на програму «Територіальна оборона» - 200 тис.грн.;
- понад 570 тис.грн. на виплати працівникам різних бюджетних установ, пов'язані з реорганізацією чи ліквідацією;
- 60 тис.грн. на підтримку правопорядку (паливно-мастильні матеріали);
- 50 тис.грн. – військовій частині А3814 на ремонти приміщень та зміцнення матеріально-технічної бази;
- 984 тис.грн. використано районною радою на утримання апарату, адмінприміщення та забезпечення депутатської діяльності.

Гадаю, що районна рада, врахувавши при розподілі коштів проблеми усього району, виконала свої зобов'язання перед об'єднаними громадами сповна.

Підсумовуючи цей блок свого звіту, хочу підкреслити, що наступного 2018 року районний бюджет багатшим не стане. Про це свідчать контрольні цифри Мінфіну та власний аналіз ситуації. Власних надходжень наступного року очікується лише 1 млн. 110 тис.грн. Зважаючи на це, у 2018 році і Олевській міській ОТГ, і Білорівницькій сільській ОТГ доведеться розраховувати лише на власні сили, шукати додаткові джерела фінансових надходжень більш детально займатися питаннями легалізації робочих місць, ефективного використання земельних ресурсів та майна громад.

При цьому, безперечно, районна рада, я особисто, будемо готові до співпраці у виробленні в межах району єдиної стратегії розвитку території, покращення соціальних стандартів для населення, створенні інвестиційно привабливого іміджу району.

Шановні депутати!

Хоч нині об'єднані територіальні громади і є фінансово незалежними від районної влади, але багато питань як районній раді, так і райдержадміністрації доводиться вирішувати спільно з керівництвом громад.

Зокрема, хочу підняти сьогодні питання, що є найболючішим для жителів багатьох сіл Олевської громади – стан доріг, а точніше – повна відсутність доріг. Особливо це стосується Покровсько-Журжевицького напрямку, сполучення із Замисловичами, Устинівкою, Дружбівсько-Озерянського

напрямку, доріг між Стівпинкою і Жубровичами, Зольнею і Сердюками. Іншими словами тих 120 км доріг, що мають назву «біле шосе».

Ці дороги і понині знаходяться на утриманні служби автомобільних доріг України. Формально місцеві бюджети не можуть виділяти кошти на їх обслуговування чи ремонт, і тим більше, на будівництво.

Але впродовж останніх років і балансоутримувач не виділяв кошти на ці дороги. Зважаючи на це районна рада вимушена втручатися в дану ситуацію. Впродовж цього року неодноразово із залученням спонсорських коштів доводилось здійснювати профілювання даних автошляхів. Але й ці заходи вже не можуть бути ефективними, адже дороги по суті зруйновані до основи. Саме тому спільно з райдержадміністрацією, з врахуванням думки громад було підготовлено перелік доріг, на які в наступному році має бути спрямовано і фінансові, і організаційні зусилля як району, громад, обласної влади, так і окремих підприємств, і навіть громадян.

Лише спільними, злагодженими діями, створивши так званий бюджет участі ми зможемо і виготовляти проектно-кошторисну документацію, і розпочати капітальні ремонти та реконструкції вказаних доріг.

А нині маємо входити в зиму провівши хоч елементарну підсипку та профілювання найбільш небезпечних ділянок доріг.

Шановні депутати!

Єдність позицій важлива не лише у вирішенні питання доріг, а й в багатьох інших аспектах життя району. Так, надзвичайно важливим є формування єдиних підходів щодо залучення інвестицій. Чіткі й зрозумілі правила гри, без «підводних каменів», дадуть можливість підняти на новий рівень економіку району, і в першу чергу її аграрний сектор.

Саме тому районною радою було розроблено проект Угоди про співпрацю між районною радою, Олевською міською, Білорічицькою та Радівельською сільськими радами. Даний проект пройшов юридичну експертизу в обласній раді і був наданий для вивчення всім майбутнім учасникам Угоди.

Основною ідеєю цього документа якраз і є постійна координація дій між учасниками з метою подальшого економічного, соціального, культурного розвитку територій.

Сподіваюсь, що вже у 2018 рік ми увійдемо з чітким планом по її затвердженню і реалізації.

Шановні депутати!

Ще одним свідченням того, що районна рада не стоїть осторонь проблем жителів району, працюючих підприємств, установ, організацій є кількість звернень підготовлених і прийнятих на сесіях ради до керівників області і держави, окремих центральних відомств. Лише цього року їх було направлено 11.

Найголовніші з них стосувалися:

- легалізації видобутку бурштину та забезпечення правопорядку в районі;
- проведення невідкладних заходів по спасінню хвойних лісів;
- потреби у невідкладному ремонті 120 км білого шосе по району;
- зупинення спроб Кабінетом Міністрів України пустити в приватизацію лісову галузь та ліквідувати держлісгоспи;
- відновлення державного фінансування видатків на покращення витрат по пільговому перевезенню окремих категорій громадян та відшкодування витрат понесених органами місцевого самоврядування;
- передачі місцевим радам повноважень з розпорядження землями за межами населених пунктів;
- скасування рішення обласної ради про погодження надання спеціального дозволу на користування надрами ТОВ «АБВ-4» на території Поліського заповідника;
- прийняття Верховною Радою України Закону «Про місцевий референдум»;
- відновлення державного контролю та контролю органів місцевого самоврядування за формуванням граничних тарифів на пасажирські перевезення на автобусних маршрутах загального користування;
- скасування реверсної дотації в розмірі 10 млн. 56 тис.грн., що мала бути включена до Державного бюджету по Олевському району.

Ми всі бачимо, що на більшість з них отримуємо лише формальні відписки. Але все ж таки саме завдяки активній позиції районної ради та райдержадміністрації вдалося відстояти збереження в районі центральної районної лікарні в майбутньому статусі лікарні інтенсивного лікування I-го рівня, зберегти районне управління Пенсійного фонду України, спільно з громадськістю та нашими колегами з інших регіонів призупинено процес руйнування лісової галузі, Мінфіном внесено зміни до Держбюджету та знято реверсну дотацію з районного бюджету.

Ще одним важливим питанням в діяльності районної ради стало соціальне партнерство з ГО «Благодійний фонд Михайла Весельського» «Радовель». Ті проекти, які планують здійснити представники фонду спільно з громадою села, потребують не лише уваги, а й постійної підтримки з боку депутатського корпусу ради, районної державної адміністрації.

Знову ж таки, лише взаєморозуміння з керівництвом Олевської ОТГ дало можливість вирішити, здавалось, критичну ситуацію на початок навчального

року з розміщенням 106 Радовельських школярів на базі Жубровицької школи, підтримка з боку нашого перевізника ТзДВ «Рім-Богдан» - дала можливість комфортно перевозити цих дітей до школи та додому.

Подальша реалізація меморандуму про співпрацю з благодійним фондом також буде потребувати і фінансових, і організаційних зусиль. Але результат, сподіваюсь, стане не лише предметом гордості жителів села Радовель, але й всього району.

Шановні депутати!

Для вирішення найбільш важливих питань, що потребують вкладення бюджетних коштів і відповідного часового терміну на їх вирішення, районною радою приймаються цільові комплексні програми.

У даний час на контролі районної ради знаходиться 27 діючих районних програм.

Впродовж 20107 року депутатами було затверджено, продовжено термін дії або внесено зміни в наступні програми:

- «Районна цільова соціальна програма протидії захворюванню на туберкульоз»;

- Програма щодо забезпечення та захисту прав дітей в Олевському районі;

- Програма компенсаційних виплат та надання пільг окремим категоріям громадян Олевського району на 2017 рік;

- Програма соціальної підтримки внутрішньо переміщених осіб з тимчасово окупованої території, районів проведення антитерористичної операції на територію Олевського району, та військовослужбовців, працівників Збройних Сил України, Національної гвардії України, Служби безпеки України, інших силових структур району, що брали участь у антитерористичній операції на 2016 рік зі змінами та доповненнями (про хід виконання цієї програми було заслухано на сесії);

- Програма розвитку фізичної культури та спорту на 2017 рік;

- Програма забезпечення правопорядку, законності та громадської безпеки на території Олевського району Житомирської області на період до 2019 року;

- Програма залучення інвестицій в економіку Олевського району Житомирської області на 2016-2020 роки;

- комплексна Програма розвитку малого і середнього підприємництва в Олевському районі на 2017-2020 роки;

- Програма «Територіальна оборона» на 2017-2020 роки;

- комплексна Програма забезпечення пожежної та техногенної безпеки, захисту населення і території Олевського району від надзвичайних ситуацій на 2016-2020 роки;

- Програма соціального захисту громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи на 2018-2021 роки;

- районна комплексна Програма соціального захисту інвалідів, ветеранів війни та праці, пенсіонерів та незахищених верств населення на 2018-2019 роки.

Слід також зазначити, що недоліками у виконанні даних програм є недостатнє фінансування та нерегулярність в контролі за їх виконанням, на що слід звернути увагу і заступнику голови, і виконавчому апарату ради.

Як вже зазначалось раніше, районна рада впродовж 2017 року передала у власність об'єднаних громад більшість об'єктів, що перебували у спільній власності громад, сіл, селищ та міста району.

На даний час у спільній власності та в управлінні районної ради перебувають КП «Олевська районна друкарня», ДКП «Олевський щебеневий завод», КП «Олевська центральна районна аптека № 32», Радовельська ЗОШ I-III ступенів, Поясківська ЗОШ I-II ступенів, амбулаторія загальної практики сімейної медицини с. Радовель, ФП с. Пояски, майновий комплекс Олевської ремонтно-будівельної дільниці, нежитлове приміщення ТОВ «Орхідея», нежитлове приміщення ТОВ «Кварц».

Частина цього майна здається в оренду, завдяки якій за 11 місяців 2017 року до районного бюджету надійшло 153,2 тис.грн. орендної плати.

Шановні депутати!

Аналізуючи роботу районної ради, я не буду зупинятись на участі депутатів у роботі пленарних засідань, засіданнях постійних комісій ради. Цю інформацію ви можете самі побачити у матеріалах до звіту.

Хочу акцентувати вашу увагу на вашій депутатській активності, що є недостатньою. Саме через це одного разу сесію довелось перенести на інший день, одного разу вона була під загрозою зриву.

Йдучи на вибори ви брали на себе певні моральні зобов'язання перед виборцями, то ж будьте відповідальними. Іноді ваша відсутність в сесійній залі ставить під загрозу прийняття рішень від яких залежить добробут, а іноді і долі людей, жителів району, ваших виборців.

Хочу також підкреслити той факт, що діяльність ради є гласною. На кожне засідання ради запрошуються представники ЗМІ, не зачиняються двері й перед представниками громадськості. Завдяки цьому діяльність районної ради постійно висвітлюється на сторінках газет «Зорі над Убортю» та

«Незалежна», проекти документів та прийняті рішення розміщуються на офіційному веб-сайті районної ради та райдержадміністрації.

Шановні депутати!

Важливою для функціонування районної ради є діяльність її постійних комісій. Саме постійні комісії дозволяють підвищити ефективність роботи ради в цілому.

Можливість попереднього детального розгляду та вивчення питань, широкого обговорення, своєчасне внесення змін та поправок – саме ці аспекти діяльності постійних комісій дозволяють районній раді оперативно приймати рішення, повніше враховувати думки депутатів та їх виборців.

З початку каденції районної ради VII скликання були сформовані і діють чотири постійні комісії:

- з питань бюджету та комунальної власності (голова Черних І.В.);
- з питань агропромислового комплексу, екології, земельних відносин та розвитку села (голова Козловець А.П.);
- з соціальних питань, промисловості, будівництва, транспорту та житлово-комунального господарства (голова Шиш З.М.);
- з питань регламенту, депутатської етики та забезпечення діяльності депутатів, законності, правопорядку і прав людини (голова Зінов'єва Л.А.).

За звітний період було проведено 24 засідання, на яких розглянуто 217 питань.

В роботі комісій беруть участь керівники ради, райдержадміністрації, начальники відділів та управлінь райдержадміністрації, спеціалісти відповідних служб, представники громад району.

Найбільш активно працювала комісія з питань бюджету та комунальної власності, де на 12 засіданнях було розглянуто 190 питань.

Оскільки кожна з постійних комісій звітує перед радою про свою роботу, сьогодні детального аналізу їх діяльності робити не буду.

Шановні депутати!

Однією з важливих ділянок роботи районної ради є розгляд звернень громадян та забезпечення їх особистого прийому.

За звітний період до районної ради надійшло 83 звернення. Це були і усні, і письмові звернення, і запити на публічну інформацію від різних вікових і соціальних категорій громадян. Значна частина звернень стосується питань соціального захисту (призначення субсидій, пільг, розміру встановлених пенсій), працевлаштування, стану доріг, функціонування окремих бюджетних установ тощо. Всі звернення належним чином були розглянуті у встановлені

терміни. По більшості з них вдалося вирішити позитивно проблеми громадян, по решті - надано відповідні роз'яснення.

Варто згадати, що за 2017 рік до районної ради вцілому надійшло 403 документи та 456 було відправлено до різних інстанцій.

Впродовж цього року мною було видано 77 розпоряджень: 47 з основної діяльності, 30 - з особового складу.

Завершуючи свій виступ я хочу подякувати усім депутатам районної ради, керівництву райдержадміністрації, депутатам та керівникам Олевської міської та Білокоровицької сільської об'єднаних територіальних громад, Радовельській сільській раді, керівникам підприємств та установ району за взаємопорозуміння, підтримку та спільну роботу, що була здійснена для блага жителів району.

Незважаючи на невизначеність подальших дій керівництва держави по адміністративно-територіальній реформі та відповідно й невизначеності чіткого розмежування функцій районної ради, об'єднаних громад та райдержадміністрації, впевнений, що лише спільними зусиллями, підтримуючи постійні партнерські стосунки, ми зможемо забезпечити ефективне вирішення нагальних проблем жителів Олевщини.

Успіхів усім нам на цьому шляху!

Дякую за увагу!